



ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ЕС – РОССИЯ В НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЕ НА ПРИМЕРЕ СЕДЬМОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА



Олег Павлович Лукша

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВЛЕНИЯ
НП «РОССИЙСКАЯ СЕТЬ
ТРАНСФЕРА ТЕХНОЛОГИЙ»



Светлана Мари-Клер Клесова

ДИРЕКТОР
КОНСАЛТИНГОВОЙ
КОМПАНИИ INNO
(ФРАНЦИЯ, ГЕРМАНИЯ)

Естественная логика подталкивает нас к дальнейшему наращиванию кооперации, к объединению усилий и полномасштабной интеграции, к эффективному сложению созидательных потенциалов деловых и научных сообществ России и Евросоюза.

В.В. Путин
Из выступления
на Первом инновационном
форуме Россия – ЕС,
май 2010 года

Усиление инновационной направленности государственной научно-технической политики, инициатива Президента России по технологической модернизации определяют необходимость соответствующей трансформации целей международного сотрудничества России в сфере науки и технологий: перенос основного внимания с «классических» научно-исследовательских работ на преимущественно проблемно ориентированные поисковые и прикладные исследования, совместную коммерциализацию результатов научно-технической деятельности, продвижение передовых российских технологий и наукоемкой продукции на мировой рынок.

При всем многообразии векторов международного научного и инновационного сотрудничества России бесспорным приоритетом на современном этапе следует считать развитие контактов на европейском пространстве, и прежде всего с Европейским союзом (ЕС). Основные усилия направ-

ляются на проработку вопросов, связанных с формированием общего пространства России и ЕС в сфере образования и науки, подготовку и реализацию соответствующего плана действий.

Общий политический контекст кооперации ЕС и России в инновационной сфере, существующие инструменты сотрудничества подробно изложены в статье генерального директора Ассоциации европейского бизнеса в России Франка Шауффа. Авторы настоящей статьи стремились более детально рассмотреть практические аспекты одного из важнейших направлений такой кооперации – научно-технического сотрудничества, осуществляемого в рамочных программах научных исследований и технологического развития ЕС, привести примеры конкретных проектов и дать рекомендации по его углублению. Этот анализ и рекомендации основаны на многолетнем опыте стратегического сотрудничества в рамках российско-европейских проектов между организациями авторов, одна из которых – компания Inno – является ведущей панъевропейской консалтинговой компанией, специализирующейся в сфере экономического развития на основе инноваций, а вторая – «Российская сеть трансфера технологий» – занимается продвижением российских технологий как на национальном, так и на транснациональном уровне, при этом сотрудничество с ЕС является для нее приоритетом.

Как известно, основой научно-технического сотрудничества между Россией и ЕС является **Соглашение между Правительством Российской Федерации и Европейским сообществом о сотрудничестве в области науки и технологий**, подписанное в 2000 году и возобновленное в 2009 году сроком на пять лет. Это соглашение открыло возможность исследователям из России участвовать в рамочных программах научных исследований и технологического развития ЕС, а европейским ученым – в российских научно-технических программах.

На сегодняшний день Россия, не являясь членом ЕС и государством, ассоциированным в 7-й Рамочной программе ЕС по научным

задания перспективных разработок с использованием финансовых средств, предоставляемых федеральным бюджетом России.

Для сравнения наиболее перспективных направлений сотрудничества ЕС и России представлены в таблице 1.

Значительное совпадение целей и задач формируемого европейского исследовательского пространства и стратегии государственной научно-технологической и инновационной политики России создает дополнительные благоприятные предпосылки для реализации намеченных целей в рамках 7РП.

26 мая 2008 года на заседании Постоянного совета партнерства РФ – ЕС по

ласти научных исследований, и ее совокупный бюджет составляет более 54 млрд. евро.

В 7РП развиваются положения предшествующей ей 6-й Рамочной программы (6РП) относительно формирования европейского научного пространства (ЕНП). Идея ЕНП состоит в создании «внутреннего рынка» исследований, в котором беспрепятственно перемещаются и взаимодействуют ученые, циркулируют знания и технологии. Она также предполагает эффективное согласование национальных и региональных исследовательских программ и политик на европейском уровне, координацию инициатив, реализуемых и финансируемых на уровне ЕС, в целях дальнейшего развития общества и экономики, основанных на знаниях. Концепция ЕНП была одобрена Европейским советом в Лиссабоне в 2000 году и с этого момента является ключевым элементом европейской научной политики.

7РП состоит из четырех подпрограмм, соответствующих основным направлениям научно-исследовательской деятельности в ЕС.

Программа «Сотрудничество»

Программа «Сотрудничество» предлагает поддержку широкого спектра транснациональных научных инициатив – от совместных исследовательских проектов и сетевых партнерств до координации национальных научно-исследовательских программ. Международное сотрудничество с третьими странами² является важной составляющей этой подпрограммы. На реализацию программы «Сотрудничество», выполняемой в рамках 7РП, выделяется 32,413 млрд. евро.

Эти средства используются для развития сотрудничества между университетами, промышленными предприятиями, научными центрами, а также органами государственного управления как в ЕС, так и за его пределами. Программа «Сотрудничество» подразделяется на 10 самостоятельных приоритетных тематических направлений (приведены в табл. 1). В то же время в задачи каждого из направлений входит эффективное взаимодействие с остальными и создание условий, необходимых для организации совместных междисциплинарных исследований, например путем проведения совместных конкурсов.

Поддержка международного сотрудничества осуществляется в рамках отмеченных тематических направлений при помощи следующих инструментов:

Т А Б Л И Ц А 1

Наиболее перспективные направления сотрудничества ЕС и России

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ «ИССЛЕДОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ ПО ПРИОРИТЕТНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ НА 2007–2012 ГОДЫ»	ТЕМАТИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ СЕДЬМОЙ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЫ ЕС ПО НАУЧНЫМ ИССЛЕДОВАНИЯМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ (2007–2013 ГОДЫ)
– Живые системы	– Здравоохранение
– Индустрия наносистем и материалы	– Продукты питания, сельское хозяйство и биотехнологии
– Информационно-телекоммуникационные системы	– Информационные и коммуникационные технологии
– Рациональное природопользование	– Нанонауки, нанотехнологии, новые материалы и производственные процессы
– Энергетика и энергосбережение	– Энергетика
	– Транспорт (включая космонавтику)
	– Окружающая среда
	– Социально-экономические и гуманитарные науки
	– Космос
	– Безопасность

исследованиям и технологическому развитию на 2007–2013 годы (7РП), входит в состав стран – партнеров ЕС по международному сотрудничеству (International Cooperation Partner Country, ICPC) применительно к реализации 7РП. Такой статус позволяет российским исследователям участвовать совместно с европейскими коллегами во всех научных проектах и получать гранты ЕС в 7РП.

Седьмая рамочная программа стартовала в 2007 году. Практически одновременно в России была утверждена Правительством Российской Федерации и вступила в действие Федеральная целевая программа (ФЦП) «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2012 годы». Данная ФЦП позволяет всем заинтересованным организациям, включая зарубежные, участвовать в реали-

научным исследованиям в Любляне была официально озвучена заявка России на присоединение к 7-й Рамочной программе Евросоюза в качестве ассоциированного члена. Потенциальное участие России в 7РП в этом статусе, связанное со значительным финансовым взносом¹, открывает новые возможности для нашей страны, но одновременно потребует улучшения ситуации в сфере науки и инноваций и обеспечения большей отдачи от вложений.

КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О 7РП

7-я Рамочная программа ЕС по научным исследованиям и технологическому развитию на 2007–2013 годы является самой крупной программой НТР с государственным финансированием в мире. Она охватывает все об-

1. Необходимое финансирование, по предварительным оценкам, сделанным в 2009 году, составит 200 млн. евро в 2010 году, 400 млн. евро в 2011 году и 900 млн. евро в 2012 году.

2. В данном контексте третьи страны – все страны, которые не являются членами ЕС и не ассоциированы с 7РП.

- *совместные исследования* – на них приходится основная часть средств 7РП, которые идут на поддержку пер-вокласных научных проектов и сетевых партнерств, способных привлечь исследователей и инвестиции Европы и всего мира. С этой целью разработан целый ряд схем финансирования, таких как совместные проекты (Collaborative projects), сети превосходства (Networks of Excellence), механизмы координации и поддержки (Coordination & Support Actions) и т.д.;
- *технологические платформы* – европейские технологические платформы (ЕТП) были созданы в ряде областей, для которых европейские конкурентоспособность и экономический рост в значительной степени определяются научным прогрессом в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Они объединили различных стейкхолдеров (с лидерством промышленности) для разработки и реализации стратегических планов исследований (Strategic Research Agenda, SRA). ЕТП вносят существенный вклад в определение тематики программы «Сотрудничество», особенно имеющих прямое отношение к промышленности. В последнее время в России приступают к созданию технологических платформ. Эти инициативы исходят, в частности, от Министерства экономического развития РФ, Министерства образования и науки РФ. При этом в качестве модели для российских технологических платформ приводятся ЕТП, что подчеркивает важность сотрудничества и в рамках этого направления, включая изучение опыта работы ЕТП³;
- *координация национальных исследовательских программ* – будущее европейских научных исследований требует четкой координации национальных исследовательских программ. 7РП поддерживает два основных инструмента – ERA-NET и ERA-NET PLUS, направленных на реструктуризацию ЕНП. Вместе они должны уменьшить фрагментарность различных национальных и региональных программ путем создания и реализации механизмов совместных конкурсов, совместных программ;
- *совместные технологические инициативы* – существует небольшое число ЕТП, которые предлагают возможнос-

ти значительного технологического прорыва и которые достигли такого масштаба, что реализация важных элементов их стратегических планов исследований требует создания долгосрочных частно-государственных партнерств. В таких ситуациях обычной координации через ЕТП и поддержки через регулярные инструменты 7РП бывает недостаточно. Эффективная реализация требует специального механизма объединения в масштабные юридические структуры. Для удовлетворения подобных потребностей для ограниченного числа ЕТП было предложено создать так называемые *совместные технологические инициативы (Joint Technology Initiatives (JTI))*. Эти инициативы (обычно в формате юридического лица) объединяют инвестиции частного сектора, национальные и/или европейские государственные финансы, включая ресурсы 7РП, а также Европейского инвестиционного фонда.

Программа «Идеи»

«Прорывные» научные исследования, условно подпадающие под категорию фундаментальной науки, служат главным двигателем экономического благосостояния и общественного прогресса, открывая новые возможности для научно-технологического прорыва и производства знаний, которым должно найтись практическое применение в будущем.

Задача программы «Идеи» – усилить качество, динамизм и творческую составляющую науки в Европе, повысить ее привлекательность для наиболее одаренных европейских ученых и талантливых исследователей из третьих стран и стимулировать инвестирование в промышленные исследования, выступив в качестве средства финансирования в конкурсном порядке отдельных коллективов, осуществляющих «прорывные» исследования (в дополнение к существующим национальным программам поддержки).

В целях реализации программы «Идеи» Европейская комиссия инициировала создание Европейского исследовательского совета (ЕИС), состоящего из независимого научного совета и соответствующего исполнительного органа. В своей работе ЕИС поддерживает наиболее конкурентные проекты-изыскания во всех научных сферах и на стыке областей, реализуемые отдельными коллективами ученых, которые зани-

маются «прорывными» исследованиями в Европе.

Как один из основных компонентов 7РП (бюджет – 7,5 млрд. евро в 2007–2013 годах) ЕИС дополняет существующие институты финансирования науки в Европе (национальные агентства по поддержке науки и т.д.).

Программа «Кадры»

В круг задач программы «Кадры» входит качественное и количественное усиление кадрового потенциала в сфере научных исследований и разработок в Европе путем привлечения и удержания в этой сфере специалистов, поощрения европейских ученых, выполняющих исследования в Европе, привлечения в Европу исследователей со всего мира, а также создания привлекательных условий работы для лучших специалистов.

На реализацию программы «Кадры» выделено более 4,7 млрд. евро в 2007–2013 годах.

Программа «Возможности»

Задача программы «Возможности» – приумножить исследовательские и инновационные возможности в Европе, а также обеспечить их эффективное использование. Бюджет программы «Возможности» составляет 4,097 млрд. евро, которые используются для поддержки инициатив по семи следующим направлениям:

- развитие научно-исследовательской инфраструктуры;
- поддержка исследовательской деятельности в интересах малых и средних предприятий;
- создание регионов знаний (Regions of knowledge) и поддержка региональных исследовательских кластеров;
- развитие исследовательского потенциала, так называемых конвергируемых регионов ЕС;
- развитие науки в обществе;
- поддержка системного развития политики в области научных исследований;
- деятельность в области международного сотрудничества.

Помимо поддержки системного развития политики в области научных исследований программа «Возможности» призвана дополнять программу «Сотрудничество», содействовать развитию политики ЕС путем повышения эффективности и согласованности научных политик стран – членов ЕС, а также находить точки соприкосновения с региональной политикой ЕС, структур-

3. Более подробно об опыте работы Европейских технологических платформ см. в статье О.П. Лушки «Европейские технологические платформы: возможности использования европейского опыта для создания нового инструмента содействия инновационному развитию российской экономики» // Инновации. 2010. №9.

ными фондами ЕС, образовательными программами и Программой ЕС по конкурентоспособности и инновациям.

РОССИЯ В 6РП И 7РП

На сегодняшний день Россия является наиболее успешной из третьих стран – участниц рамочных программ ЕС. В 6РП, которая была реализована в 2002–2006 годах, более 450 российских организаций участвовали в 309 проектах на общую сумму около 1,4 млрд. евро. Доля России в финансировании со стороны ЕС в 6РП составила около 50 млн. евро⁴.

Сотрудничество между ЕС и Россией в исследовательской области охватывает широкий круг вопросов – от космоса, авиации, энергетики (в том числе в области производства возобновляемой энергии) и термоядерного синтеза до качества и безопасности продуктов питания и изменения климата. Высокая заинтересованность России в рамочной программе ЕС очевидна, если посмотреть на широкий спектр тем, общий объем финансирования и виды проектов, в которых она участвует.

Российские организации участвуют во всех тематических конкурсах 7РП по программе «Сотрудничество». К концу 2009 года более 320 российских организаций были отобраны в составе европейских консорциумов для реализации проектов 7РП, получив при этом около 38 млн. евро.

ЕС и Россия запустили так называемые скоординированные конкурсы по приему заявок на совместно финансируемые исследовательские проекты (в области продовольствия, сельского хозяйства и биотехнологии, энергетики, авиации, нанотехнологий), что является важнейшим шагом в развитии сотрудничества ЕС и России. Идет подготовка к проведению в 2010–2011 годах двух скоординированных конкурсов по информационным и коммуникационным технологиям.

Федеральная целевая программа «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2012 годы» поддерживает такое сотрудничество и открыта для участия организаций из ЕС на таких же условиях, как и для российских участников. С помощью этих скоординированных инициатив ЕС и Россия частично синхронизировали свои исследовательские программы, имея в виду определение более амбициозных совместных планов. По-

добная совместно финансируемая деятельность отвечает общей направленности и меняющемуся отношению к международному сотрудничеству – партнерству равных, которое основано на общих финансовых средствах и ответственности.

Постоянный совет партнерства РФ – ЕС по научным исследованиям провел 30 июня 2009 года встречу в Брюсселе, чтобы обсудить и принять серию новых совместных инициатив. Они нашли отражение в Дорожной карте⁵ на 2009–2011 годы. Там же было принято решение о создании новой совместной рабочей группы по информационным и коммуникационным технологиям. Эта новая рабочая группа присоединилась к уже существующим группам ЕС – Россия по ключевым тематическим приоритетам: здравоохранение; продовольствие, сельское хозяйство и биотехнологии; нанотехнологии; авиация; ядерная энергетика, окружающая среда. Отдельный Координационный комитет Евратом – Россия регулярно проводит свои встречи в рамках Соглашения между Евратомом и Россией в области контролируемого термоядерного синтеза.

В дополнение к этому сейчас в рамках программы «Возможности» 7РП реализуются четыре важных проекта, ориентированных исключительно на Россию или включающих Россию, с целью расширить политический диалог, а также поддержать и стимулировать научно-техническое сотрудничество между исследователями ЕС и России:

- международная сеть сотрудничества *IncoNet EECA*, охватывающая страны Восточной Европы и Центральной Азии – Eastern Europe and Central Asia (EECA);
- проект *BILAT-RUS*, стартовавший в сентябре 2008 года, имеет своей целью усилить двустороннее сотрудничество ЕС – РФ в научно-технической сфере. Он также призван обеспечить информационную и методическую поддержку совместным рабочим группам, действующим в рамках Соглашения о научно-техническом сотрудничестве. Специальный семинар, собравший более 30 экспертов, был проведен в мае 2009 года, обсудил факторы успеха участия России в 7РП, нашедшие отражение в настоящей статье;
- проект *ERA.Net RUS*, начавшийся в ноябре 2009 года, ориентирован на задачи координации национальных исследовательских программ стран – членов ЕС с российскими программа-

ми. В рамках проекта обеспечивается разработка и реализация концепции совместного пилотного конкурса с участием нескольких европейских стран и России;

- проект *ACCESSRU*, стартовавший также в ноябре 2009 года, должен способствовать интеграции европейских исследователей в российские научные и инновационные программы.

На последнем проекте, в котором в составе большого российско-европейского консорциума принимают участие и организации авторов этой статьи, хотелось бы остановиться подробнее. Тем более что задача привлечения зарубежных исследователей к участию в российских научно-технических программах является одной из приоритетных в рамках стратегии модернизации России.

Проект ACCESSRU инициирован совместно партнерами из четырех стран. В числе партнеров консорциума – Европейский научный фонд www.esf.org, Министерство образования и науки РФ. Проект является частью специальной программы ЕС – ACCESS4EU, нацеленной на повышение осведомленности исследователей и организаций в странах – членах ЕС и ассоциированных странах о возможностях участия в национальных исследовательских и инновационных программах третьих стран: Австралии, Бразилии, Канады, Китая, Индии, Мексики, Новой Зеландии, России, Южной Африки, Южной Кореи, США. Информация относительно возможностей участия европейских исследователей в соответствующих программах этих стран дана на едином портале ACCESS4EU www.access4eu

За 30 месяцев реализации *ACCESSRU* предстоит:

- оценить возможности участия европейских исследователей в российских программах путем исследования научно-технического сектора России и выявления общих задач и потребностей сотрудничества европейских и российских организаций;
- повысить осведомленность европейских и российских исследовательских организаций о возможностях участия европейских исследователей в российских национальных программах;
- усилить диалог между ЕС и Россией в сфере научно-технической политики и подготовить стратегические рекомендации по двустороннему научно-технологическому сотрудничеству, обеспечивающие его паритет.

4. Источник: EU-RU S&T cooperation – Roadmap for action 2009–2011.

5. http://ec.europa.eu/research/iscp/pdf/russia_roadmap_2009-2011.pdf.

В рамках ACCESSRU будут реализованы *пилотные проекты* и созданы соответствующие «истории успеха» участия европейских исследователей в российских исследовательских и инновационных программах. Анализ особенностей и проблем при реализации пилотных проектов позволит выработать *конкретные механизмы по поддержке участия* европейских исследователей в российских программах. Проект осуществит две взаимосвязанные кампании *по информированию и повышению осведомленности*: продвижение среди европейского исследовательского сообщества возможности участия в российских программах, а также информирование российских организаций о том, что участие европейских исследователей в национальных программах не только возможно, но и приветствуется.

РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ЕС ПО КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И ИННОВАЦИЯМ

Возможности научно-технического сотрудничества ЕС – Россия не сводятся исключительно к 7РП.

Новая Рамочная программа ЕС по конкурентоспособности и инновациям (Competitiveness and Innovation Programme-Framework *CIP*), стартовавшая одновременно с 7РП, – основной инструмент Европейского сообщества по поддержке инициатив в области предпринимательства, в том числе малого и среднего бизнеса, промышленной конкурентоспособности, инноваций, информационно-коммуникационных технологий. Он дополняет мероприятия по поддержке научно-исследовательской деятельности, осуществляемые на базе рамочных программ ЕС по науке и технологическому развитию. Бюджет Программы по конкурентоспособности и инновациям в 2007–2013 годах составляет *3,6 млрд. евро*.

В рамках этой программы российский консорциум Gate2RuBIN (www.gate2rubin.ru) – объединение, состоящее из нескольких партнерских организаций – Союза инновационно-технологических центров России, Российской сети трансфера технологий, Российского агентства поддержки малого и среднего бизнеса, – стал частью «Европейской сети предприятий» (Enterprise Europe Network, www.enterprise-europe-network.europa.eu/index_en.htm), чтобы создать условия, необходимые для установления партнерских отношений между российскими

и европейскими компаниями и научными организациями. Основным приоритет в рамках CIP и проекта Gate2RuBIN отдается поддержке интернационализации малых и средних инновационных и экспортно ориентированных компаний. Неслучайно, что проект Gate2RuBIN получил федеральную поддержку со стороны Министерства экономического развития РФ и Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

МОТИВАЦИЯ И БАРЬЕРЫ ДЛЯ УЧАСТИЯ РОССИЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В 7РП, ЕВРОПЕЙСКИХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ В РОССИЙСКИХ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ПРОГРАММАХ

По-видимому, самая распространенная ошибка, связанная с отношением к 7РП, состоит в том, что она рассматривается только с экономической точки зрения – как на уровне отдельных организаций, так и на уровне отдельных ведомств. Так, принятию решения об ассоциированном членстве России в 7РП предшествовали политические консультации, и многие высказывались в том плане, что финансовый вклад России в 7РП несопоставим с возможным возвратом вложенных средств. Подобные настроения типичны и в среде российских исследователей, особенно среди тех, кто уже сделал попытку участия в европейских конкурсах и потерпел неудачу. Действительно, подготовка заявки требует значительных усилий, а конкуренция огромна – количество успешных заявок, как правило, не превышает 10–20%, а то и меньше. С другой стороны, успешные российские участники проектов рамочных программ делают постоянное участие в них одним из основных направлений стратегии развития своей организации. Более того, даже потерпевшие неудачу в конкурсе рамочной программы часто положительно оценивают проведенную подготовительную работу, ведь подготовка заявки – практически уже начало работы над проектом. Это связано с формированием консорциума – установлением научных связей с ведущими европейскими исследователями, промышленными партнерами, организациями научной инфраструктуры, совместной работой над постановкой и обоснованием задачи. Нередки случаи, когда «неудачники» продолжают совместные исследования, находя при этом другие источники финансирования, например национальные фонды и программы.

Итак, главная идея состоит в том, что проект рамочной программы не является средством для получения финансовых ресурсов или, по крайней мере, не только им.

Что же дает участие в европейских проектах российским ученым? Следующие преимущества:

- получение признания научной общности Европы;
- обмен опытом с учеными, работающими в смежных тематиках;
- выход на мировой рынок с наукоемким продуктом, полученным в результате выполнения европейского проекта;
- получение финансирования из Европейского союза на выполнение собственных работ в составе международного консорциума.

Европейские программы научных исследований и технологического развития обеспечивают участникам этих программ – как европейским, так и российским:

- новый канал для продвижения технологии и продуктов на европейский рынок;
- усиление конкурентоспособности на международном рынке;
- достижение критической массы в научных и технологических разработках;
- разделение с партнерами рисков и возможностей при внедрении инноваций;
- приобретение стратегических партнеров на международном рынке;
- доступ к новой информации, новым направлениям и технологиям;
- кадровое и организационное развитие;
- возможность оценки уровня собственных разработок;
- повышение престижа и репутации;
- дополнительные финансовые и другие ресурсы.

Еще раз подчеркнем, что участие в 7РП является очень престижным делом, так как в ней участвует весь цвет европейской науки.

Мотивация европейских исследователей в отношении участия в российских программах практически совпадает с тем, что сказано выше о российских исследователях и 7РП. Но есть и достаточно специфические причины. Например, учитывая то, что Россия обладает уникальным спектром климатических, географических и других условий, дополнительная мотивация европейских исследователей к участию в российских программах может быть связана и с этим – проведение исследований в условиях Крайнего Севера, в других уникальных местах (Камчатка, Байкал и пр.).

Однако несмотря на то что де-юре европейские исследователи имеют полное право доступа к российским программам, на практике это затруднено. Действительно, по сравнению с огромным количеством россиян, работавших и работающих по проектам 6-й и 7-й рамочных программ (имеются в виду проекты, не направленные специально на Россию), лишь немногие европейские специалисты работают по российским проектам и с российским финансированием. Это связано с многочисленными барьерами, с которыми сталкиваются зарубежные специалисты при попытке «вхождения» в российские программы, при этом языковая проблема является серьезной, но не самой сложной.

Еще один аспект связан, как выяснилось в рамках проекта ACCESSRU, с тем, что российские организации не всегда знакомы с возможностью и путями привлечения европейских организаций к работе с российскими программами.

Говоря о барьерах для сотрудничества российских исследователей со своими европейскими коллегами в рамках программ Европейского союза, сошлемся на опыт проекта 6РП ISTOK.Ru (2006–2008 годы), в котором принимали участие организации авторов статьи.

Проект ISTOK.Ru (Information Society Technologies to Open Knowledge. Russia – Технологии информационного общества для открытого знания. Россия, www.istok-ru.eu) был инициирован европейскими и российскими партнерами и поддержан Европейским союзом с целью выявления *приоритетов углубленного стратегического сотрудничества России и Евросоюза в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и оказания помощи Европейской комиссии в увязывании ИКТ-конкурсов 7РП с общими российско-европейскими приоритетами в этой области.*

Другой важной задачей являлась *идентификация барьеров для участия российских ИКТ-исследователей в программах ЕС.* Для этого было проведено специальное исследование, которое включало в себя как анализ релевантных документов и источников информации, так и многочисленные интервью с представителями различных российских и европейских целевых групп – от индивидуальных исследователей до соответствующих стейкхолдеров – министерств, фондов и т.п.

Несмотря на то что исследование касалось сферы ИКТ, его выводы можно без труда распространить и на другие тема-

тические направления. Итак, были идентифицированы следующие барьеры для участия российских ученых в 7РП:

- недостатки, связанные с существующим механизмом координации сотрудничества по научным исследованиям в сфере ИКТ между ЕС и Россией – как на национальном (межведомственная координация), так и на международном уровне;
- различия в классификации и терминологии;
- недостаточная информационная открытость российских ИКТ-компетентий для Европы и необходимость их дополнительного продвижения (через сети, технологические платформы и другие инструменты);
- коммуникационные проблемы (языковые барьеры, культура e-mail-общения, менталитет и т.п.), включая слабое знание психологии западных партнеров;
- различия в процедурах финансирования проектов и, как следствие – (негативный) перенос представления относительно процедур и механизмов реализации проектов в российской модели на взаимодействие с европейскими партнерами;
- недостаточная проработанность механизмов софинансирования совместных проектов;
- недостаточная мотивация российских исследователей для участия в европейских программах;
- недостаток знаний о 7РП и навыков работы в подготовке проектных предложений и поиске партнеров;
- недостаточно развитые связи с коллегами из европейских стран;
- недостаточная инфраструктура для поддержки участия российских команд в 7РП (поиск партнеров, консультирование, сопровождение и т.п.);
- недостаток опыта и умений российских ИКТ-исследователей для участия в международных проектах.

При этом в число рекомендаций по основным проблемам вошли:

- необходимость совершенствования *механизма координации* сотрудничества по научным исследованиям в сфере ИКТ между ЕС и Россией;
- *повышение информационной открытости российских ИКТ-компетентий для Европы;*
- *совершенствование инфраструктуры* для поддержки участия российских

команд в 7РП (поиск партнеров, консультирование, сопровождение и т.п.).

Рекомендации по устранению указанных барьеров нашли отражение в последующих решениях. Например, как было отмечено выше, принято решение о создании новой совместной рабочей группы по информационным и коммуникационным технологиям, подготовке к проведению в 2011 году двух скоординированных курсов по информационным и коммуникационным технологиям.

Учитывая успех проекта *ISTOK.Ru*, Европейская комиссия приняла решение о запуске проекта ISTOK-SOYUZ (2009–2011 годы, www.istok-soyuz.eu), который призван распространить результаты предыдущего проекта на страны Восточной Европы и Центральной Азии, и продолжить работу в России. В рамках этого проекта, в частности, апробируются пилотные модели создания инфраструктуры поддержки участия российских ИКТ-исследователей в 7РП, а также повышения информационной открытости российских научных компетентий в ЕС – через развитие российско-европейской платформы компетентий, специальные акции по вовлечению российских организаций в европейские технологические платформы и т.п.

ФАКТОРЫ УСПЕХА УЧАСТИЯ В 7РП

Богатый опыт участия авторов в проектах рамочных программ и поддержке российских исследователей в их вхождении в совместные проекты позволил сформировать портрет успешного участника 7РП. Самое главное качество – *успешный участник проектов 7РП* (как на уровне организации, так и на уровне отдельного исследователя или небольшой исследовательской группы) имеет четкую стратегию по участию в 7РП, которая ясно отвечает на следующие вопросы:

- *какова его исследовательская ниша?* Очень важно четко определить сферу, в которой его компетенции являются наилучшими и где они реально обогащают исследования, проводящиеся другими научными центрами;
- *какие приоритеты тематических подпрограмм⁶ 7РП* в наибольшей степени соответствуют его компетенциям;
- *какой тип проекта* (финансовой схемы) будет использоваться? Успешный участник должен хорошо разбираться в типах проектов рамочных

6. Они четко формулируются в соответствующих двухгодичных тематических подпрограммах. Так, например, новая европейская программа по ИКТ-исследованиям на 2011–2012 годы была детально представлена на конференции ICT-2010 (http://ec.europa.eu/information_society/events/ict/2010/) – самом большом европейском мероприятии по ИКТ-исследованиям, прошедшем 27–29 сентября 2010 года в Брюсселе.

- программ. Это важно не только на этапе подготовки заявки, но и в последующей реализации;
- *в каком конкурсе участвовать?* Каждая тематическая подпрограмма обычно проводит один конкурс в году. С учетом того, что программы публикуются заранее, предварительную подготовку к участию в конкурсе можно начинать, не ожидая его официального объявления;
 - *какова его роль в проекте* – научный координатор, менеджер-координатор консорциума, лидер Рабочего пакета⁷, менеджер по эксплуатации результатов и т.п.? Начинаящие российские участники часто стремятся к продвижению собственных научных идей и, соответственно, к лидерским позициям. Это большая ошибка, поскольку управление европейскими проектами, их администрирование значительно отличаются от принятых российских схем. Поэтому принятие на себя подобных функций неизбежно столкнется со значительными трудностями. Успешный российский участник, как правило, на этапе подготовки заявки продвигает не столько лидерство, сколько свои уникальные компетенции;
 - *каковы его европейские партнеры?* Это наиболее важный критический вопрос. Идеальный вариант состоит в том, что вы уже имеете опыт сотрудничества с партнерами по будущему проекту. Но в любом случае вы должны иметь подробную информацию относительно ситуации в интересующей вас области и основных европейских игроков в ней;
 - *кто из организации будет вовлечен в реализацию проекта?* И речь здесь идет не только о научной составляющей, лидерах по проекту от вашей организации, но и о поддерживающем персонале, других службах. Известны случаи, когда недостаточная квалификация финансовой службы организации ставила под сомнение возможность ее участия в международном проекте;
 - *каковы источники информации?* Важнейшим источником информации относительно 7ПП является система CORDIS (http://cordis.europa.eu/fr7/home_en.html). Однако много полезной информации предоставляют и другие источники – сайты национальных контактных точек по 7ПП,

поддерживающих проектов. Например, для ИКТ-исследователей – сайт проекта ISTOK-SOYUZ и т.п.

Как было сказано выше, одним из наиболее критических вопросов для достижения успешности участия в европейских программах является поиск партнеров для формирования консорциума по подготовке заявки на конкурс. Поэтому остановимся на этом направлении подробнее. Инструментарий здесь довольно обширен, и успешный участник эффективно им пользуется.

1. Использование контактов в рамках идущего проекта

Это один из лучших методов, доступных тем, кто уже участвует в исследованиях, финансируемых ЕС. Работая в таких проектах, вы будете иметь шанс продемонстрировать свой потенциал для участия в будущих инициативах. Например, такие мероприятия, как дискуссионные семинары, организуемые для того, чтобы участники проектов в определенной технологической отрасли могли обсуждать вопросы и проблемы, представляющие общий интерес, являются идеальным местом для создания новых альянсов и генерации идей для новых проектов.

2. Участие в релевантных мероприятиях/событиях

Конференции, дискуссионные семинары и т.д. – это ключевые места для сетевого взаимодействия между участниками. Особенно полезны личные двусторонние встречи. Информационные дни по конкурсам 7ПП, которые обычно организуются Европейской комиссией.

Такие события также дают хорошие возможности для встреч с представителями ЕК, ключевыми людьми из организаций, которые участвуют в программах, финансируемых ЕС, с целью продвижения своих компетенций. В качестве примера можно привести состоявшийся 9 июня 2010 года в здании Министерства образования и науки РФ Информационный день, посвященный Скоординированному конкурсу заявок Россия – ЕС в области высокопроизводительных вычислений, технологий программирования, параллельных вычислений.

3. Участие в европейских технологических платформах

Европейские технологические платформы – ЕТП (European Technology Platforms, ETPs) – это инициативы, в рамках которых заинтересованные организации-стейкхолдеры (ведущая роль принадлежит промышленности) собираются вместе, чтобы определить среднесрочные и долгосрочные цели научного и технологическо-

го развития и установить ориентиры для их достижения. Каждая ЕТП распространяется на определенную научно-технологическую отрасль.

ЕТП (http://cordis.europa.eu/technology-platforms/home_en.html) собирают главных игроков, действующих в данной отрасли. Участие в ЕТП позволяет выявить организации, имеющие большой опыт работы в ваших научных отраслях, и установить с ними контакт, получить информацию о релевантных мероприятиях/событиях. В рамках проекта ISTOK-SOYUZ был разработан каталог ЕТП, имеющих отношение к ИКТ, а также оказывается практическая помощь в подключении российских организаций к ЕТП.

4. Активное использование поддержки, которую предоставляют организации инфраструктуры поддержки участия российских организаций в рамочных программах ЕС (см. ниже – Роль инфраструктуры).

5. Использование службы поиска партнеров на портале CORDIS

На портале CORDIS имеется свободный доступ к базе данных (http://cordis.europa.eu/fr7/partners_en.html) по организациям, желающим принять участие в проектах 7ПП. Однако несмотря на очень большой объем этой базы данных, она в каком-то смысле «горизонтальна» (содержит профили заинтересованных организаций по всем программам и тематикам 7ПП) и позволяет вести поиск только по ключевым словам, программам и странам. Поэтому поиск партнеров может потребовать определенных навыков и опыта, если вы ищете организации определенного типа, с определенным опытом и квалификацией (компетенциями). В рамках проекта ISTOK-SOYUZ было разработано «Краткое руководство по поиску партнеров с использованием веб-портала CORDIS», которое приведено в практическом руководстве «Участие в научно-исследовательских программах Европейского союза по информационно-коммуникационным технологиям», подготовленном проектом ISTOK-SOYUZ и имеющемся в открытом доступе (<http://www.istok-soyuz.eu/index.php/project-publications/other-publications>).

6. Использование услуг/возможностей «поддерживающих» проектов 7ПП (SSA)

Есть целый ряд проектов, финансируемых ЕК, которые могут предоставить поддержку в поиске и присоединении к исследовательским консорциумам. Такая поддержка может включать информирование, тренинги и сетевые мероприятия (поддержку мож-

7. Относительно самостоятельная часть проекта со своими целями, задачами и методологией работы.

но получить через веб-сайты проектов или в рамках организуемых ими мероприятий, таких как информационные дни, семинары, мероприятия, направленные на развитие сетевого взаимодействия и т.д.), базы данных, где вы можете загрузить свой профиль, инструменты поиска партнеров онлайн и множество других услуг.

Информацию о «поддерживающих» проектах 7РП можно найти на информационной платформе incrEAST (<http://www.increast.eu/ru/index.php>), которая обеспечивает информационный обмен в области науки и технологий между ЕС и странами Восточной Европы и Средней Азии.

Так, например, для исследователей в сфере ИКТ в настоящее время большой интерес представляет уже упоминавшийся проект ISTOK-SOYUZ, который продлится до середины 2011 года. Среди задач проекта:

- организация мероприятий, направленных на повышение информированности, сетевое взаимодействие и деловые туры;
- создание и сопровождение платформы компетенций (www.eeca-ict.eu/index.php/competence), используемой для сбора и обеспечения доступа к информации об экспертах и организациях в отрасли ИКТ, для всех, кто ищет потенциальных партнеров.

7. Использование специализированных инструментов поиска партнеров в рамках тематических направлений 7РП

Например, IDEAL-IST (www.ideal-ist.net) помогает потенциальным заявителям в 7РП-ИКТ найти партнеров. Этот проект поддерживается 7РП-ИКТ, и в нем участвуют в качестве партнеров национальные контактные точки (НКТ) 7РП-ИКТ.

8. Идентификация участников недавно закончившихся и действующих исследовательских проектов

Это очень эффективный способ поиска опытных партнеров. На портале CORDIS доступен поиск в базе данных, содержащей резюме всех текущих и завершенных проектов в каждой технологической отрасли. Эти резюме включают список участников проекта. Таким образом, возможно, например, найти все завершенные проекты в конкретной отрасли, в которых участвовала конкретная организация. Или можно найти завершенные и текущие проекты по ключевым словам и идентифицировать их участников и т.д. (<http://cordis.europa.eu/search/index.cfm?fuseaction=proj.advSearch>).

РОЛЬ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ

Многие эксперты, которые занимаются анализом факторов успеха участия в 7РП, выделяют в качестве одного из наиболее важных факторов роль профессиональной инфраструктуры. Об этом, в частности, говорили эксперты из ряда зарубежных стран на состоявшемся в мае 2009 года семинаре в рамках проекта **VIPAT-RUS**.

В ЕС поддержкой участия в рамочных программах занимается сеть **национальных контактных точек** (НКТ, http://cordis.europa.eu/fr7/ncp_en.html), объединяющая более 700 организаций (для примера: Германия – 56 НКТ, Великобритания – 55 НКТ, Финляндия – 32 НКТ). НКТ организуется национальными правительствами путем делегирования этих функций профильным тематическим организациям и последующего утверждения ЕК. В рамках общеевропейской сети НКТ созданы 18 тематических сетей, которые соответствуют тематическим приоритетам 7РП.

Помимо таких структур, которые непосредственно организованы и финансируются из государственных источников, на рынке консалтинговых услуг активно работают и частные консалтинговые компании. При этом потенциальные заявители (как из среды научных организаций, так и компаний малого и среднего бизнеса) могут воспользоваться их услугами, привлекая государственные субсидии для оплаты подобных услуг.

С целью совершенствования взаимодействия, повышения эффективности и активизации участия российских ученых в рамочных программах ЕС в России с 2004 года приказом Минобрнауки России создана сеть НКТ на базе ведущих научных организаций и вузов по тематическим направлениям. Российские НКТ являются главными элементами базовой инфраструктуры поддержки сотрудничества РФ и ЕС и призваны содействовать полноценному участию российских научных организаций и коллективов в приоритетных направлениях программы.

В России сейчас действуют 14 НКТ⁸, включая региональные центры. Несмотря на то что участие России в предыдущей – 6-й рамочной программе признано наиболее успешным среди так называемых третьих стран, усилий существующих российских НКТ явно недостаточно для полноценного участия нашей страны в рамочных программах. Проблема поддержки российских организаций в этой сфере приобретает

особую актуальность в связи с предстоящим ассоциированным членством России в 7РП.

Gate2RuBIN – проект участия России в «Европейской сети поддержки предприятий» призван усилить это направление деятельности российской инновационной инфраструктуры, поскольку центры – участники проекта должны обеспечить консультирование своих клиентов по 7РП. Стоит надеяться, что эта поддержка будет достаточно профессиональной, поскольку Российская сеть трансфера технологий (www.rtn.ru), участник Gate2RuBIN, имеет хороший послужной список участия в рамочных программах (причем ориентированных именно на создание эффективных условий участия российских и европейских организаций в совместных проектах 7РП) и сможет передать свои компетенции и опыт инновационным центрам – участникам сети, а те в свою очередь – заинтересованным российским организациям.

Возможности совершенствования инфраструктуры поддержки не ограничиваются деятельностью национальных контактных точек.

Интересный опыт, связанный с разработкой новой пилотной модели международной инфраструктуры поддержки участия российских исследователей в 7РП, был получен в рамках поддерживающего проекта ISTOK-SOYUZ.

В связи с предстоящим конкурсом ИКТ-7РП проект ISTOK-SOYUZ объявил так называемый внутренний конкурс проекта для отбора российских ИКТ-команд (и команд из других стран Восточной Европы – Беларуси, Украины, Казахстана, Армении), которым требуется поддержка для продвижения их в европейские консорциумы – потенциальные заявители конкурса 7РП.

При этом потенциальная поддержка включала в основном консалтинговые услуги и скромную финансовую поддержку (например, для поездок в Европу для встреч с потенциальными партнерами, участия в брокерских мероприятиях и т.п.).

Основными поддерживающими компаниями выступили: в России и странах Восточной Европы – Российская сеть трансфера технологий (www.rtn.ru), а в ЕС – компания Inno (www.inno-group.com). Совместно были разработаны критерии для отбора команд, при этом основной группой критериев, наряду с научным уровнем заявителя, являлись показатели, характеризующие готовность команды для международного сотрудничества.

Российский партнер провел большую информационную кампанию в регионе,

8. См. подробную информацию о российских НКТ на сайте <http://www.ric.vsu.ru/> ru/cbs_rip/inin_net.

в процессе подготовки заявок осуществлял дистанционные консультации.

В результате этой работы поступило более 60 заявок, из них совместным отборочным комитетом с участием ИКТ-экспертов из России и Европы было отобрано 32 заявки для дальнейшей поддержки. Далее в течение примерно двух месяцев осуществлялась индивидуальная поддержка команд, которая включала:

1. С российской стороны:

- представление команды на портале CORDIS;
- помощь команде по сопровождению контакта, установленного с европейским партнером;
- консультационную поддержку по вопросам участия в 7РП ЕС, подготовки заявки, юридическим вопросам по использованию интеллектуальной собственности;
- информационную поддержку команд, в том числе информирование о проводимых в России и ЕС брокерских мероприятиях, информационных днях по вопросам участия в 7РП, объявляемых конкурсах и т.п.

2. С европейской стороны:

- обработку и распространение поступившего предложения/запроса по своим информационным каналам, поиск потенциальных партнеров и продвижение компетенций российской команды;
- помощь европейской команде в сопровождении контакта, установленного с российским партнером;
- подбор мероприятий, проводимых в ЕС, в рамках которых российская команда могла бы осуществить поиск европейского партнера.

Важнейшим компонентом указанной модели была постоянная сетевая работа (networking), которая включала всех участников процесса – российских и европейских.

Результаты работы такой модели впечатляют. Примерно в течение трех месяцев работы были установлены 26 научно-технологических партнерств с европейскими организациями, при этом 21 российская команда была интегрирована в международные консорциумы, а пяти командам было оказано содействие по формированию собственных консорциумов (в рамках идей проектов, выдвинутых российскими участниками).

17 заявок с участием российских команд – участников конкурса были поданы на конкурс 7РП по направлению «Информационно-коммуникационные технологии».

РЕКОМЕНДАЦИИ

Сотрудничество России и ЕС в научно-технической сфере успешно ведется на нескольких уровнях, практически во всех научных областях и на базе многочисленных платформ и программ поддержки. Однако потенциал такого сотрудничества далеко не исчерпан.

В этом контексте среди основных рекомендаций по улучшению механизмов сотрудничества России и ЕС, основанных на практике реализации ряда совместных международных проектов, можно привести следующие.

1. Совершенствование механизма координации сотрудничества между ЕС и Россией.

Позитивные изменения здесь налицо – созданы совместные рабочие группы по различным тематикам, работает совместный комитет Россия – ЕС и т.п. Вместе с тем возможности для совершенствования далеко не исчерпаны. Так, например, необходимо более широкое вовлечение научной и бизнес-общественности в работу этих органов, повышение информационной открытости ведущихся диалогов в рамках рабочих групп по научно-технологическому сотрудничеству, установление горизонтальных связей между различными тематическими группами, а также с группами, которые ведут диалог по общему экономическому пространству Россия – ЕС.

Одним из возможных путей интеграции их деятельности могла бы стать озвученная на Первом инновационном форуме Россия – ЕС инициатива по разработке и реализации общей стратегии инновационного сотрудничества.

2. Детализация совместных научно-технологических приоритетов.

Сейчас общие научные приоритеты России практически совпадают с европейскими. Однако в отличие от европейских, которые детально представлены в рабочих программах 7РП (и регулярно обновляются в соответствии с запросами промышленности и общества), российские приоритеты представляются европейской стороне слишком размытыми. Скорее это – общие направления, а не сформулированные конкретные задачи. Сейчас идет только формирование соответствующей методологии определения приоритетов, известны примеры использования метода форсайта, однако работа еще далека от завершения. С российской стороны здесь можно было бы использовать опыт европейских технологических платформ (ЕТП), одной из основных задач

которых является вовлечение промышленности, бизнеса в формирование приоритетов для научного сектора. Такие примеры уже известны в России – успешно работают технологические платформы в сфере биотехнологий и сельского хозяйства (<http://www.fp7-bio.ru/tech-platforms/russian>). Насколько нам известно, Министерство экономического развития РФ сейчас приступает к формированию российских технологических платформ. И здесь важно не только использование европейской модели ТП, но и прямое установление связей с ними, непосредственное участие российских научных и промышленных организаций в работе европейских ТП, что будет способствовать выработке единой методологии согласования приоритетов. Необходимо *принять меры по стимулированию участия российских организаций в ЕТП*.

3. При согласовании приоритетов очень важно **создание «единого языка» международного научно-технологического и инновационного сотрудничества** – приведение в соответствие классификации и терминологии по различным научным тематическим направлениям, принятым в России и ЕС. Это актуально по многим причинам, в частности для того, чтобы адекватно представить компетенции российских исследователей для своих европейских партнеров, а также для понимания задач, представленных в рабочих программах 7РП. Так, например, в рамках проекта ISTOK-SOYUZ была разработана единая таксономия по ИКТ-тематике.

4. Улучшение информационной открытости компетенций российских исследователей в Европе и их продвижения через европейские сети, технологические платформы и др. инструменты.

По некоторым данным, только 56,5% российских организаций научно-исследовательского профиля имеют интернет-сайты на русском языке, не говоря уже об английской их версии. В качестве примера можно привести созданную в рамках проекта ISTOK-SOYUZ платформу компетенций по информационно-коммуникационным технологиям.

5. **Решение коммуникационных проблем** (языковые барьеры, культура e-mail-общения, менталитет и т.п.). Важную роль тут могла бы сыграть профессиональная инфраструктура поиска партнеров и сопровождения контактов. Интересной представляется также идея по созданию кодекса поведения для российских исследователь-

ских организаций при осуществлении сотрудничества с партнерами из ЕС, а также проведение специализированных курсов и тренингов по сетевому взаимодействию (networking).

6. Гармонизация процедур финансирования проектов, разработка методологии совместной оценки конкурсных предложений и проектов.

7. Повышение компетенций российских исследователей для участия в международных проектах. Необходимо, в частности, разработка специализированных учебных курсов по административному и финансовому менеджменту международных проектов российскими организациями.

8. Повышение мотивации российских организаций для участия в европейских программах и для содействия вовлечению европейских партнеров в совместные проекты, реализуемые в рамках российских программ. В частности, при разработке методики оценки результативности научных организаций в качестве одного из ключевых индикаторов следует использовать их участие в рамочных программах ЕС, что соответствует международной практике. Ряд неевропейских стран используют и прямые финансовые механизмы стимулирования путем дополнительного финансирования собственных организаций, ставших участниками проектов 7РП.

9. Совершенствование инфраструктуры для поддержки участия российских команд в 7РП, которая обеспечивает поиск партнеров, консультирование, сопровождение и т.п. Необходимо совершенствование системы национальных контактных точек (НКТ), включая кадровое обеспечение, повышение квалификации персонала, их финансовое обеспечение, привязанное к результативности их деятельности. Следует также обеспечить горизонтальные связи между НКТ путем созда-

ния реально работающей сетевой структуры. Как было отмечено выше, наряду с НКТ поддержку участия российских организаций в 7РП обеспечивают и инновационные центры – участники проекта Gate2RuBIN (www.gate2rubin.ru), который является частью «Европейской сети поддержки предприятий». Уже сейчас устанавливаются деловые связи между этими двумя составляющими национальной инфраструктуры по 7РП. Как представляется, целесообразно выделить создание единой национальной инфраструктуры по 7РП в отдельный проект, который мог бы быть поддержан на федеральном уровне. Особую актуальность вопросы поддержки для участия в международных программах приобретают для малых и средних предприятий, которые в отличие от крупных компаний не обладают достаточными ресурсами для интернационализации своей деятельности. А это направление является определяющим для повышения их конкурентоспособности.

10. Разработка методического обеспечения по поддержке участия российских исследователей в европейских программах, а также европейских исследователей в российских программах. Несмотря на то что в ЕС создан соответствующий обширный методический ресурс, языковые проблемы делают его малодоступным для российского потребителя. К этому стоит добавить и отмеченные выше проблемы создания единой терминологии. В русскоязычной литературе сейчас доступно всего три руководства, направленных на помощь в участии организаций в рамочных программах ЕС; среди них, в частности, можно выделить руководство, подготовленное авторским коллективом из Воронежского государственного университета. Главным отличием нового практического руководства, разработанного в рамках проекта ISTOK-SOYUZ, которое делает его на сегодняшний день уникальным, является то, что его цель – не только помочь разобраться в механизме 7РП, но и создать

предпосылки как для подготовки организации к участию в международных проектах, так и для дальнейшей успешной реализации проекта. В частности, рассматриваются важные вопросы позиционирования организации, планирования в проекте, выбора партнеров, работы в международных командах, использования и коммерциализации результатов проекта и т.п. Также даны полезные советы по взаимодействию с Еврокомиссией и приведены практические case-studies.

Конечно, это не закрывает все потребности русскоязычного читателя. Поэтому представляется целесообразным создание методического центра, который взял бы на себя вопросы отбора и адаптации необходимых методических материалов. Еще более актуальной представляется задача разработки англоязычных ресурсов для европейских исследователей, которые хотели бы участвовать в российских программах.

11. Инициирование совместных поддерживающих проектов. Многие из перечисленных выше рекомендаций могли бы быть реализованы в рамках совместных поддерживающих проектов, которые уже доказали свою эффективность. Сейчас поддерживающие проекты полностью иницируются и финансируются со стороны ЕС, а скоординированные конкурсы проводятся только в рамках тематических программ. Практику скоординированных конкурсов с совместным определением задач и финансированием целесообразно распространить и на поддерживающие проекты для решения задач разработки эффективных механизмов научно-технического сотрудничества.

Ключевым вопросом развития международных научно-технических связей России является **формирование эффективной законодательной базы** участия российских организаций в международных проектах, а также участия зарубежных исследователей в российских научных и инновационных программах.